



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium
info@agri.ee

Teie 06.08.2026 nr REM/26-0897/-1K,
1.4-1/515

Meie 27.08.2026 nr 8-2/5807

Maaelu ja põllumajandusturu korraldamise seaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine

Lugupeetud minister

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium on Justiits- ja Digiministeeriumile esitanud kooskõlastamiseks maaelu ja põllumajandusturu korraldamise seaduse muutmise seaduse eelnõu (eelnõu). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu märkustega.

I. Sisulised märkused

1. Eelnõuga kavandatakse täiendada riikliku abinõuna elamukinnisvaraga seotud tarbijakrediidi andmine, muu hulgas antakse tarbijakrediidi andmise õigus riigi sihtasutusele, kes on asutatud maapiirkonna majandusliku arengu toetamiseks. Selliselt pakutav tarbijakrediit kuuluks võlaõigusseaduse (VÕS) § 403 lõike 5⁴ nimetatud erandi alla, kuivõrd sätte kohaselt VÕSis elamukinnisvaraga seotud tarbijakrediidilepingute kohta sätestatud ei kohaldata tarbijakrediidilepingutele, mis sõlmitakse piiratud hulga tarbijatega seadusjärgselt ja avalikes huvides ning tingimustel, mis on tarbijale soodsamad turul kehtivatest tingimustest.

Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul võiks siiski kaaluda mingis matus VÕSi tarbijakrediidi sätete ja põhimõtete kohaldamist, kuivõrd need on välja töötatud universaalseks rakendamiseks, arvestavad tarbija kui nõrgema poole huvidega ning on suunatud muuhulgas ka sellele, et vältida olukorda, kus tarbija võtaks endale rohkem kohustusi, kui on jätkusuutlik. Seega näiteks vastutustundliku laenamise põhimõte oleks asjakohane ka juhul, kui laenuandjaks on riigi sihtasutus. Praegu näib, et pakutav regulatsioon nende teemadega ei tegele, jättes kõik krediidiandmisega seotud tingimused tulevikus sõlmitava halduslepingu sisustada. Palume kaaluda eelnõu täiendamist.

2. Eelnõu sisaldab isikute erinevat kohtlemist, sest soodustingimustel tarbijakrediit on ette nähtud ainult teatud piirkondades elavatele või teatavasse sihtrühma (piiratud isikute ringi) kuuluvatele isikutele. See ei ole siiski automaatselt põhiseadusvastane. Leiame, et põhiline põhiseaduslik risk ei seisne niivõrd eesmärgis, vaid selles, et seadus ei määra piisavalt täpselt sooduskrediidi saajate ringi (sihtrühma) ja piirkonna valiku kriteeriume, jättes need suurel määral halduslepingu ja sihtasutuse otsustada. Seetõttu tuleks eelnõus või seletuskirjas täpsemalt määratleda sihtrühma moodustamise alused ja piirkondade valiku kriteeriumid, et vähendada põhiseaduse §-ga 12 ja seadusereservatsiooni põhimõttega seotud riske.

II. Muud märkused

3. Palume arvestada käesoleva kirja lisas esitatud eelnõu ja seletuskirja failis tehtud märkustega.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud

Suur-Ameerika 1 / 10122 Tallinn / +372 620 8100 / info@justdigi.ee/ www.justdigi.ee
Registrikood 70000898

arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisa: 1. 20260821 MPKS EN JDM kk lisa;
2. 20260821 MPKS SK JDM kk lisa.

Johanna Maria Kosk 58847154
johannamaria.kosk@justdigi.ee
Karin Maisvee
Monika Tappo
Elsa Leiten